

Ustavni sud Republike Srpske, na osnovu člana 115. Ustava Republike Srpske, člana 37. stav 1. tačka b) i člana 61. stav 1. tačka d) Zakona o Ustavnom sudu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ br. 104/11 i 92/12), na sjednici održanoj 17. jula 2024. godine, d o n i o j e

## R J E Š E N J E

Odbacuje se prijedlog za utvrđivanje neustavnosti i nezakonitosti člana 3. stav 1. Odluke o visini naknade za troškove uređenja gradskog građevinskog zemljišta („Službeni glasnik Grada Bijeljina“ broj 11/14) i člana 35. stav 1. Odluke o uređenju prostora i građevinskom zemljištu („Službeni glasnik Grada Bijeljina“ br. 11/14, 19/14, 21/14, 3/16 i 2/17).

### O b r a z l o ž e n j e

Društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, trgovinu i usluge „OKTAN PROMET“ Bijeljina, zastupano po punomoćniku Milanu Matiću, advokatu iz Bijeljine, podnijelo je 6. oktobra 2023. godine Ustavnom sudu Republike Srpske prijedlog za utvrđivanje neustavnosti i nezakonitosti člana 3. stav 1. Odluke o visini naknade za troškove uređenja gradskog građevinskog zemljišta („Službeni glasnik Grada Bijeljina“ broj 11/14) i člana 35. stav 1. Odluke o uređenju prostora i građevinskom zemljištu („Službeni glasnik Grada Bijeljina“ broj 11/14). Iz sadržine prijedloga proizlazi da osporene odredbe navedenih odluka nisu u saglasnosti sa odredbama člana 74. stav 2. i člana 77. stav 1. a u vezi sa odredbama člana 79. Zakona o uređenju prostora i građenju, a samim tim ni sa članom 108. stav 2. Ustava Republike Srpske. Predlagač citira osporene odredbe navedenih odluka, kao i navedene odredbe Zakona o uređenju prostora i građenju, te iznosi razloge zbog kojih, po njegovom mišljenju, osporeno propisivanje nije u saglasnosti sa ovim zakonskim rješenjima i predlaže da Sud, nakon sprovedenog postupka, utvrdi njihovu neustavnost i nezakonitost.

Odluku o visini naknade za troškove uređenja gradskog građevinskog zemljišta („Službeni glasnik Grada Bijeljina“ broj 11/14) donijela je Skupština Grada Bijeljina na osnovu člana 30. stav 1. alineja 2. Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“ br. 101/04, 42/05, 118/05 i 98/13), člana 73. stav 2. Glava III - Građevinsko zemljište, poglavlje 3. Renta i naknada za troškove uređenja gradskog građevinskog zemljišta Zakona o uređenju prostora i građenju („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 40/13) i člana 38. stav 2. tačka b) Statuta Grada Bijeljina („Službeni glasnik Grada Bijeljina“ br. 8/13 i 27/13). Osporenim članom 3. stav 1. ove odluke propisano je da se visina naknade za troškove uređenja gradskog građevinskog zemljišta obračunava i plaća u iznosima obračunatim na ime opremanja i pripremanja zemljišta iskazanim u prethodnom članu ove odluke i određuje se u zavisnosti od namjene objekta koji se na tom zemljištu gradi, množenjem koeficijentima kako je opisano u tabeli (u prilogu je tabela u kojoj su navedeni koeficijenti zavisno od namjene objekta, vrste naknade i zone u kojoj se gradi).

Odluku o uređenju prostora i građevinskom zemljištu („Službeni glasnik Grada Bijeljina“ br. 11/14, 19/14, 21/14, 3/16 i 2/17) donijela je Skupština Grada Bijeljina na osnovu člana 30. stav 1. alineja 2. Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“ br. 101/04, 42/05, 118/05 i 98/13), člana 191. a u vezi sa članom 65. stav 3, članom 69. stav 1, članom 73. stav 2, članom 80. stav 1, članom 83. stav 1, članom 125. stav 2. i članom 134. stav 2. Zakona o uređenju prostora i građenju („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 40/13), te člana 38. stav 2. tačka b) Statuta Grada Bijeljina („Službeni glasnik Grada Bijeljina“ br. 8/13 i 27/13). Prema osporenom članu 35. stav 1. ove odluke ako se mijenja namjena postojećeg objekta ili pojedinog dijela objekta u

namjenu za koju je propisana veća naknada za uređenje građevinskog zemljišta, iznos naknade se utvrđuje kao pozitivna razlika između naknade za uređenje građevinskog zemljišta, koja bi prema ovoj odluci bila utvrđena za raniju namjenu i naknade za uređenje građevinskog zemljišta za novu namjenu, uzimajući u obzir eventualne promjene u korisnoj površini građevine i drugim elementima relevantnim za utvrđivanje ove naknade.

Razmatrajući podneseni prijedlog Sud je, prije svega, utvrdio da je Skupština Grada Bijeljina na sjednici održanoj 17. februara 2016. godine donijela Odluku o visini naknade za troškove uređenja gradskog građevinskog zemljišta, koja je objavljena u „Službenom glasniku Grada Bijeljina” broj 3/16 od 18. februara 2016. godine. Pored toga, Sud je utvrdio da ovom odlukom formalno nije stavljena van snage Odluka o visini naknade za troškove uređenja gradskog građevinskog zemljišta (“Službeni glasnik Grada Bijeljina” broj 11/14), čiji je član 3. stav 1. osporen. Međutim, imajući u vidu da su sva pitanja koja su predmet uređivanja osporene odluke u istovjetnom tekstu sadržana u Odluci o visini naknade za troškove uređenja gradskog građevinskog zemljišta (“Službeni glasnik Grada Bijeljina” broj 3/16) Sud je utvrdio da je stupanjem na snagu Odluke o visini naknade za troškove uređenja gradskog građevinskog zemljišta (“Službeni glasnik Grada Bijeljina” broj 3/16) prestala da važi Odluka o visini naknade za troškove uređenja gradskog građevinskog zemljišta (“Službeni glasnik Grada Bijeljina” broj 11/14).

Imajući u vidu da je osporena Odluka o visini naknade za troškove uređenja gradskog građevinskog zemljišta (“Službeni glasnik Grada Bijeljina” broj 11/14) prestala da važi 26. februara 2016. godine, a da je prijedlog za ocjenu ustavnosti i zakonitosti podnesen 6. oktobra 2023. godine, Sud je utvrdio da je prijedlog podnesen po isteku roka u kome Sud, saglasno tački 2. Amandmana XLII kojom je dopunjen član 115. Ustava Republike Srpske, može odlučivati o ustavnosti i zakonitosti akata i po prestanku njihovog važenja, ako od prestanka važenja do pokretanja postupka nije proteklo više od jedne godine.

Stoga, imajući u vidu naprijed navedene odredbe Ustava, te odredbu člana 37. stav 1. tačka b) Zakona o Ustavnom sudu Republike Srpske (“Službeni glasnik Republike Srpske” br. 104/11 i 92/12) Sud je odbacio prijedlog u dijelu kojim se traži utvrđivanje neustavnosti i nezakonitosti člana 3. stav 1. Odluke o visini naknade za troškove uređenja gradskog građevinskog zemljišta (“Službeni glasnik Grada Bijeljina” broj 11/14).

Razmatrajući osporeni član 35. stav 1. Odluke o uređenju prostora i građevinskom zemljištu (“Službeni glasnik Grada Bijeljina” br. 11/14, 19/14, 21/14, 3/16 i 2/17) Sud je utvrdio da je Skupština Grada Bijeljina na sjednici održanoj 26. jula 2018. godine donijela Odluku o uređenju prostora i građevinskom zemljištu (“Službeni glasnik Grada Bijeljina” broj 17/18), kojom je stavljena van snage Odluka o uređenju prostora i građevinskom zemljištu („Službeni glasnik Grada Bijeljina“ br. 11/14, 19/14, 21/14, 3/16 i 2/17). Naime, članom 150. ove odluke je propisano da stupanjem na snagu ove odluke prestaje da važi, između ostalog, Odluka o uređenju prostora i građevinskom zemljištu („Službeni glasnik Grada Bijeljina“ br. 11/14, 19/14, 21/14, 3/16 i 2/17).

Imajući u vidu da je Odluka o uređenju prostora i građevinskom zemljištu (“Službeni glasnik Grada Bijeljina” broj 17/18) stupila na snagu 2. avgusta 2018. godine, a da je prijedlog za ocjenu ustavnosti i zakonitosti člana 35. stav 1. Odluke o uređenju prostora i građevinskom zemljištu (“Službeni glasnik Grada Bijeljina” broj 11/14) podnesen 6. oktobra 2023. godine, Sud je utvrdio da je prijedlog podnesen po isteku roka u kome Sud, saglasno tački 2. Amandmana XLII kojom je

dopunjen član 115. Ustava Republike Srpske, može odlučivati o ustavnosti i zakonitosti akata i po prestanku njihovog važenja, ako od prestanka važenja do pokretanja postupka nije proteklo više od jedne godine.

S obzirom na naprijed navedene odredbe Ustava, te odredbu člana 37. stav 1. tačka b) Zakona o Ustavnom sudu Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske" br. 104/11 i 92/12) Sud je odbacio prijedlog u dijelu kojim se traži utvrđivanje neustavnosti i nezakonitosti člana 35. stav 1. Odluke o uređenju prostora i građevinskom zemljištu ("Službeni glasnik Grada Bijeljina" br. 11/14, 19/14, 21/14, 3/16 i 2/17).

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

Ovo rješenje Ustavni sud je donio u sastavu: predsjednik Suda mr Džerard Selman i sudije: Vojin Bojanić, Svetlana Brković, Amor Bukić, Zlatko Kulenović, prof. dr Radomir V. Lukić, prof. dr Ivanka Marković, prof. dr Darko Radić i akademik prof. dr Snežana Savić.

PREDSJEDNIK  
USTAVNOG SUDA  
Mr Džerard Selman

Broj: U-74/23

17. jul 2024. godine